

ARC-D Toolkit

Análisis de Resiliencia de las Comunidades ante Desastres



GOAL

I Resiliencia

“Es la capacidad de las comunidades y los hogares dentro de sistemas complejos, para anticipar y adaptarse a los riesgos, y para absorber, responder y recuperarse de las crisis y tensiones de una manera oportuna y efectiva sin comprometer sus posibilidades a largo plazo, mejorando finalmente su bienestar.”

GOAL, 2015

I ¿Porqué medir la resiliencia ante desastres con el ARC-D?

- Porque las vidas y medios de subsistencia de las poblaciones más vulnerables del mundo están constantemente amenazados y son afectados por huracanes, terremotos, sequías, deslizamientos de tierra y otros peligros; y porque se anticipa que las tensiones como los impactos negativos del cambio climático y el crecimiento poblacional aumenten la frecuencia, intensidad e impacto de estos riesgos.
- Porque el ARC-D informa sobre la transición de las intervenciones humanitarias a programas de desarrollo a más largo plazo y para reconstruir mejor en la etapa de recuperación.
- Debido a que puede facilitar la adopción de enfoque de sistemas para construir la resiliencia, proporcionando una radiografía de 30 componentes de resiliencia relacionados con ocho sistemas críticos.
- Debido a que puede orientar a quienes toman las decisiones en los programas humanitarios y de desarrollo para no dañar las capacidades de resiliencia ante desastres existentes a nivel comunitario.

“Enfocarse en la resiliencia significa poner un mayor énfasis en lo que las comunidades pueden hacer por sí mismas y la manera de fortalecer sus capacidades, en lugar de concentrarse en su vulnerabilidad ante los desastres o impactos y tensiones ambientales, o sus necesidades en caso de una emergencia.”

Dr. John Twigg, 2009

I ¿En qué consiste el ARC-D?

El ARC-D consta de tres secciones: una encuesta de resiliencia ante desastres de dos partes, acompañada de un manual de orientación al usuario y un software.

¿Cómo se mide la resiliencia ante desastres?

La encuesta ARC-D se utiliza para determinar en dos partes el nivel de resiliencia de una comunidad ante desastres:

La Parte A evalúa el contexto general de la comunidad, mediante la captura de datos de la población local, estructuras de gobernanza, atributos del ambiente construido y el ecosistema, grupos vulnerables, y los mayores escenarios de riesgo.

La Parte B determina el nivel de resiliencia de la comunidad ante desastres para una situación de riesgo elegida a través de consenso mediante un análisis en un grupo focal, con la guía de 30 preguntas clave, cada una vinculada a un componente de resiliencia en particular.

Los 30 componentes se clasifican en cuatro áreas temáticas, en línea con el Marco de Sendai 2015-30 para Reducción del Riesgo ante Desastres (RRD):

1. Comprensión del riesgo de desastres.
2. Fortalecimiento de la gobernanza para manejar el riesgo de desastres.
3. Reducción de vulnerabilidad a los desastres para la resiliencia.
4. Mejoramiento de la preparación ante desastres para una respuesta efectiva y para "Reconstruir Mejor" en la recuperación.

También se enmarcan de acuerdo a 8 sectores de sistemas clave:

Educación, Salud, Económico, Ambiental, Infraestructura, Política/Gobernanza, Social/Cultural, y Sistema de Gestión de Riesgo de Desastres (ver Figura 1).



Figura 1: Los ocho sectores de sistemas examinados en la evaluación ARC-D (con los componentes correspondientes)

Cada pregunta tiene 5 características posibles que indican un nivel de resiliencia para ese componente, donde 1 indica una característica de resiliencia débil (se le asigna 1 punto) y 5 indica una característica de resiliencia fuerte (se le asignan 5 puntos). La característica elegida se fundamenta en las respuestas documentadas de la comunidad y se verifica a través de medios específicos durante la evaluación de campo.

Al final del proceso de evaluación, se asigna una puntuación indicativa de resiliencia, que muestra el nivel de resiliencia de la comunidad, de acuerdo con la siguiente tabla:

Rango de Puntuación	Level	Category	Description
0% - 30% (0 - 45 puntos)	1	Resiliencia Mínima	Poca conciencia de los problemas o motivación para hacerles frente. Ninguna o mínima acción.
31% - 50% (46 - 75 puntos)	2	Resiliencia baja	Cierta conciencia de los problemas y motivación para hacerles frente. Alguna acción emprendida, que es, sin embargo, fragmentaria, de una sola vez y de corto plazo.
51% - 70% (76 - 105 puntos)	3	Resiliencia media	Concientización, motivación y capacidad para actuar mejoradas. Más acciones a largo plazo que, sin embargo, no están vinculadas a una estrategia a largo plazo y/o no abordan todos los aspectos del problema.
71% - 90% (106 - 135 puntos)	4	Acercamiento a la resiliencia	Las acciones son a largo plazo, vinculadas a una estrategia a largo plazo y abordan los aspectos principales del problema. Existen todavía ciertas deficiencias (especialmente sistémicas) en la implementación.
91% - 100% (136 - 150 puntos)	5	Resiliencia	Acciones a largo plazo, vinculadas a una estrategia a largo plazo, que abordan todos los aspectos del problema, integradas en la sociedad (tanto en el comportamiento como en la política) y sostenibles.

Software

El ARC-D utiliza una aplicación en teléfono móvil conectada a una plataforma de recolección de datos de código abierto llamada CommCare. La aplicación móvil CommCare funciona en cualquier dispositivo móvil con un sistema que opera en Android y puede trabajar sin conexión. Una vez completada la encuesta, la aplicación muestra la puntuación total de la resiliencia de la comunidad (Figura 2), antes de enviar los resultados completos de la evaluación al servidor CommCare una vez que se conecta a Internet, a través de Wi-Fi o de datos móviles.

Estos datos se pueden exportar a Excel y a otros archivos para su análisis y/o al tablero de instrumentos de Excel desarrollado por GOAL, que permite el monitoreo de la resiliencia comunitaria en tiempo casi real, a medida que se recolectan los datos y se envían desde el campo. Este tablero de instrumentos genera informes proforma que consisten en gráficos y tablas que comparan las puntuaciones de resiliencia durante varias evaluaciones en una comunidad, entre diversas comunidades y para diversas situaciones de riesgo (ver Figura 3). Estos elementos visuales simples e informativos pueden ser fácilmente comprendidos y compartidos con actores clave que estén participando en desarrollar la resiliencia ante desastres de la comunidad.

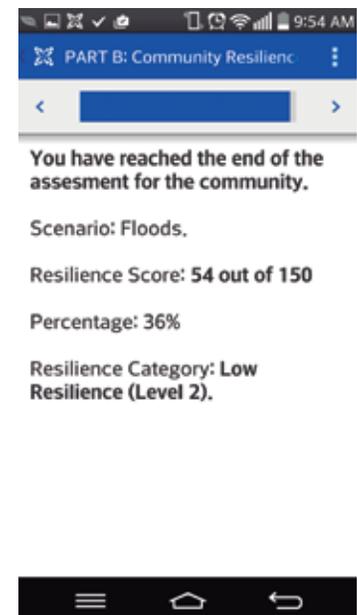


Figure 2: At the end of the assessment the CommCare app displays the community's disaster resilience score in point and percentage form.

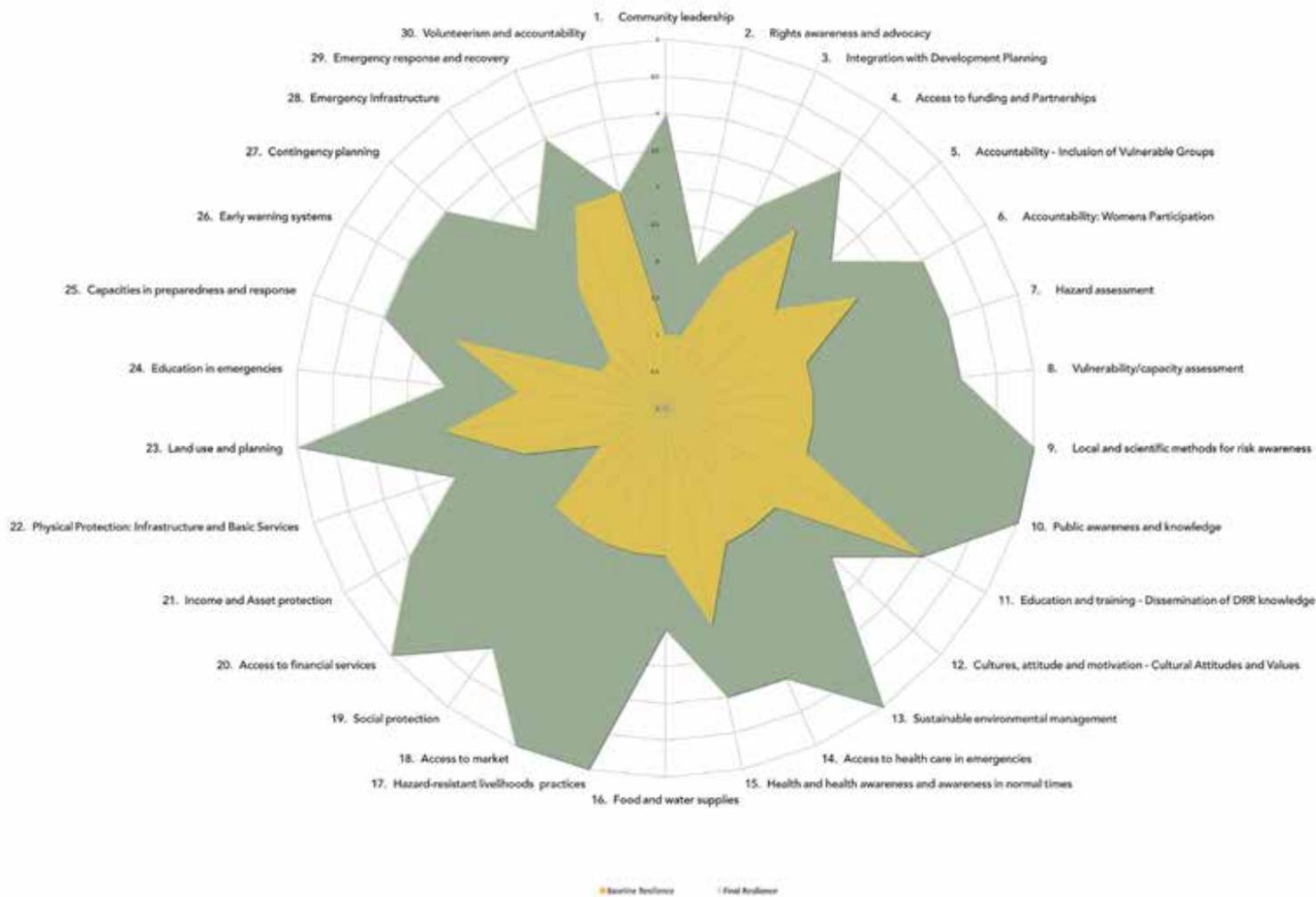


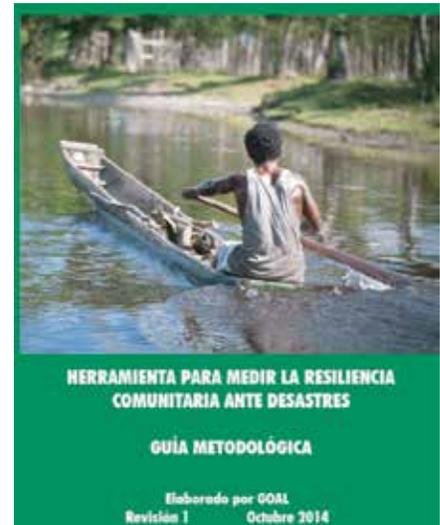
Figura 3: Un ejemplo de uno de los informes del tablero de instrumentos de GOAL que muestra los niveles de resiliencia de un grupo de comunidades, antes y después.

“La resiliencia es la capacidad que asegura que los factores de tensión e impactos adversos no tengan consecuencias negativas de larga duración en el desarrollo.”

Mark A. Constan, 2013

I Manual Guía

El manual de orientación está disponible en inglés, francés y español. Proporciona a los usuarios una descripción detallada del conjunto de herramientas, contiene la justificación y antecedentes de su elaboración y una explicación de la metodología para aplicarlo en el campo y analizar los hallazgos.



“Existe evidencia convincente de que la resiliencia, la gestión de riesgos y la acción temprana salva vidas y medios de subsistencia.”

Christos Stylianides

Comisionado de EU para Ayuda Humanitaria y Manejo de Crisis, 2015



I La utilidad de ARC-D

Aunque no se busca sustituir las herramientas existentes de evaluación profunda de las capacidades y vulnerabilidades comunitarias, el ARC-D proporciona de manera única una radiografía integral de la condición de la resiliencia ante desastres de una comunidad, que se obtiene a través de una evaluación rápida que empodera tanto a las comunidades como al personal de campo para comprender y poner en práctica la resiliencia. Esta radiografía se puede utilizar para orientar la estrategia, programación y trabajo de incidencia y, si es el caso, servir de guía para evaluaciones de seguimiento más detalladas.

I Beneficios de esta herramienta

1. Es una manera práctica de medir la resiliencia ante desastres a nivel comunitario.
2. Dirige las acciones necesarias para aumentar la resiliencia ante desastres de una comunidad.
3. Es un método de sistemas para desarrollar resiliencia ante desastres.
4. Permite ir comparando el cambio en la resiliencia comunitaria ante desastres a través del tiempo.
5. Es flexible y adaptable y se puede aplicar en contextos rurales, urbanos y periurbanos, tanto en situaciones de desarrollo como de emergencia.
6. Aumenta la capacidad tanto de las comunidades como del personal de campo para comprender la resiliencia y llevar a cabo acciones para mejorarla.
7. Se necesitan recursos mínimos para su implementación.

“Una comunidad es resiliente cuando bajo tensión puede funcionar y sustentar sistemas esenciales; adaptarse a los cambios en el entorno físico, social y económico; y valerse por sí misma si los recursos externos son limitados o se interrumpen.”

USAID, 2015





ARC-D Toolkit

Análisis de Resiliencia de las Comunidades ante Desastres